



Biroul Secretarului al Senatului
Bp 197 28.05.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B197 din 28.04.2009,

CONSLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.328/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorii propunerii legislative afirmă, în cadrul Expunerii de motive, că ordonanța sus-menționată nu reglementează o serie de probleme de formă și de fond referitoare la Regia Autonomă de Distribuție și Exploatare a Filmelor „România - Film” și la sălile și grădinile de cinematograf din rețeaua de stat și că unele prevederi ale acesteia sunt practic inaplicabile și total nefavorabile regiei respective.

Totodată, inițiatorii consideră că, pentru ca activitatea de distribuție și exploatare film din aceste săli și grădini cinematografice să se desfășoare coherent, este preferabil ca acestea să fie organizate într-o rețea națională și administrate unitar de către aceeași persoană juridică.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Revenirea la soluția legislativă anterioară modificării și completării Ordonanței Guvernului nr.39/2005 prin Legea nr.303/2008, de plasare a sălilor și grădinilor de spectacol cinematografic, precum și a terenurilor aferente acestora, în proprietatea privată a statului și în administrarea Regiei Autonome de Distribuție și Exploatare a Filmelor „România - Film” nu ține seama de eventualele efecte pe care este posibil să le producă Legea nr.303/2008, căci, potrivit art.II pct.5 din această lege, punerea în aplicare a dispozițiilor referitoare la trecerea acestor imobile în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale se face în baza unui protocol încheiat între primarul unității administrativ-teritoriale beneficiare și reprezentantul mandat de către conducerea regiei, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii. Cum Legea nr.303/2008 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.894 din 30 decembrie 2008, iar legile intră în vigoare, potrivit art.78 din Constituția României, republicată, la 3 zile de la data publicării, acest termen încă nu a expirat, existând posibilitatea încheierii unor asemenea protocoale în perioada cuprinsă între data de 01.03.2009 (menționată în titlul anexei nr.1¹) și data intrării în vigoare a prezentei propuneri legislative.

Precizarea textului propus la art.I pct.1 pentru alin.(3) al art.65, „care nu se află în proprietatea publică ... a unităților administrativ-teritoriale” - care conduce la interpretarea conform căreia, dacă au fost încheiate protocoale cu privire la unele din imobilele prevăzute în anexa la Ordonanța Guvernului nr.39/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.328/2006, cu modificările și completările ulterioare, acestor imobile nu le sunt aplicabile prevederile art.65 alin.(3) referitoare la apartenența la proprietatea privată a statului - nu este de natură a rezolva problema, întrucât aceleași imobile care figurează în anexa 1¹ la „prezenta lege” (la care face trimitere însuși textul în discuție) se regăsesc și în anexa la ordonanța sus-menționată, putându-se întâmpla ca unele dintre acestea să fi trecut deja în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu prevederile art.II pct.5 din Legea nr.303/2008.

Menționăm că nici norma permisivă propusă la art.II pct.1, potrivit căreia sălile și grădinile respective, inclusiv terenurile aferente lor, pot fi trecute în domeniul public al unităților administrativ-

teritoriale și în administrarea autorităților publice locale nu este de natură a acoperi situația posibilelor protocole încheiate până la data intrării în vigoare a „prezentei legi”, întrucât aceasta dispune pentru viitor, începând cu data sus-menționată.

În altă ordine de idei, propunerea legislativă nu numai că se abate de la exigențele tehnicii legislative, aşa cum vom arăta în cele ce urmează, dar are și o redactare defectuoasă, utilizând o terminologie impropriă contextului. Exemplificăm, în acest sens, cu sintagma „societate comercială pe acțiuni/companie națională” care poate da naștere la interpretări sau cu denumirea incompletă a ministerului la care face referire textul propus la art.I pct.2 pentru alin.(2) al art.66, precum și cu formulări de genul „săli și grădini de spectacol cinematografic ce ... nu sunt grevate de titluri executorii sau de notificări”, „activul și pasivul aferent fiecărei săli sau grădini” sau „personalul aferent acestor imobile” de la art.II pct.1, 2, respectiv 3.

3. La art.I pct.1, pentru respectarea uzanțelor redactării actelor normative modificatoare, este necesară următoarea formulare:

„1. După alineatul (2) al articolului 65 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:

„(3) Se află în ...”.

Din textul propus pentru **alin.(3) al art.65**, trebuie eliminată sintagma „care face parte integrantă din prezenta lege”, deoarece apartenența noii anexe nr.1¹ se va preciza într-un articol distinct, potrivit normelor de tehnică legislativă.

Observația este valabilă și pentru textul propus la **pct.2** pentru **alin.(2) al art.66**.

4. La pct.2, referitor la textul propus pentru **alin.(2) al art.66**, este necesară redarea denumirii actuale a ministerului la care se face referire. Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, cu modificările ulterioare, aceasta este „Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național”.

La textul propus pentru **alin.(3) al art.66**, sintagma „societate comercială pe acțiuni/companie națională” este de natură a genera confuzii, nefiind clar dacă a fost avută în vedere reorganizarea regiei ca o companie națională cu statut de societate comercială. Menționăm că folosirea slash-ului duce cu gândul la o alternativă: fie societate comercială pe acțiuni, fie companie națională. Pe cale de consecință, recomandăm revederea textului.

Recomandarea vizează toate situațiile similare din cadrul propunerii legislative.

Totodată, sintagma „în termen de maxim 60 de zile de la data publicării prezentei legi” nu numai că face vorbire în mod greșit despre lege (căci acest text urmează a fi încorporat în Ordonanța Guvernului nr.39/2005), dar creează un caracter retroactiv normei respective. Sugerăm ca această precizare să fie efectuată în cadrul art.II.

La textul propus pentru **alin.(4)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „din anexa 1²” prin sintagma „**prevăzute în** anexa nr.1²”, precum și eliminarea sintagmei „la prezenta lege”, din rândurile 4 și 6, care este de prisos.

Textul necesită însă o clarificare, întrucât mai întâi vorbește generic despre patrimoniul regiei, apoi face trimitere doar la anexele 1² și 1³, pierzând din vedere faptul că dreptul de administrare pe care îl are regia, potrivit anexei 1¹, este o componentă a acestui patrimoniu.

5. La pct.3 partea dispozitivă, sintagma „un nou articol articolul 66¹” trebuie înlocuită prin „un nou articol, **art.66¹**”.

La textul propus pentru **alin.(2) al art.66¹**, **partea introductivă**, pentru mai multă precizie, propunem înlocuirea cuvântului „Regulamentul” prin sintagma „Regulamentul **prevăzut la alin.(1)**”.

La **lit.b)**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „spectacol cinematografie” trebuie redactată sub forma „spectacol **cinematografic**”.

Totodată, pentru corelare cu art.66¹ alin.(1), propunem ca textul să rețină și referirea la terenurile aferente sălilor și grădinilor de spectacol. Cât privește sediile și clădirile cu altă destinație, precum și alte bunuri proprietate privată a statului, menționăm că vânzarea acestora nu este reținută de alineatul sus-menționat, care se referă la regulamentul ce constituie obiectul alin.(2) al aceluiași articol.

La **lit.e)**, pentru corelare cu partea introductivă a alin.(2), propunem înlocuirea termenului „metodelor” prin „modalităților”.

Din rațiunile expuse la pct.4 supra, textul propus pentru **alin.(3)** nu se integrează în actul normativ de bază și, de aceea, sugerăm ca acesta să fie plasat în cadrul art.II.

6. Pentru rigoare normativă, la art.I trebuie adăugat un nou punct, pct.4, astfel:

„4. După articolul 78 se introduce un nou articol, art.78¹, cu următorul cuprins:

„Art.78¹ - Anexele nr.1¹, 1² și 1³ fac parte integrantă din prezenta ordonanță”.

Totodată, în partea finală a propunerii legislative, este necesară precizarea faptului că aceste anexe constituie obiectul anexelor nr.1, 2 și 3 la „prezenta lege”.

Pe cale de consecință, referitor la **cele trei anexe**, precizăm că, în cadrul prezentei propuneri legislative, este necesară marcarea conținutului acestora, astfel: „ANEXA NR.1”, „ANEXA NR.2” și „ANEXA NR.3”.

În același timp, norma propusă la **art.III** trebuie inclusă tot în cadrul **art.I**, ca pct.5, urmând a fi redactată astfel:

„5. Anexa nr.1 se abrogă”.

7. La **art.II pct.1**, pentru precizia normei de trimitere, trebuie introdusă după expresia „anexei nr.1³”, sintagma „la Ordonața Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.328/2006, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, trimiterile la Legile nr.10/2001 și 346/2004 trebuie realizate cu redarea titlurilor acestora, precum și a intervențiilor legislative suferite.

La **pct.5**, semnalăm că norma propusă se suprapune, referitor la punerea în aplicare a dispozițiilor pct.1, peste cea de la pct.4.

La **pct.8**, lipsește subiectul. De aceea, este necesară revederea textului.

8. Pentru corelare cu terminologia folosită de ordonața supusă intervențiilor prin prezenta propunere legislativă, propunem revederea titlurilor celor trei anexe.

Totodată, la titlul anexei 1¹, referirea la Ordonața Guvernului nr.39/2005 trebuie însotită de precizarea tuturor intervențiilor legislative pe care aceasta le-a suferit.

În același timp, semnalăm că titlul anexei 1² este incomplet.



Bucuresti
Nr. 550/27.01.2009

Ordonanță privind cinematografia

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 328/2006

1 modificări prin L. nr. 328/2006 M. Of. nr. 649/27 iul. 2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

M. Of. nr. 649/27 iul. 2006

modifică art.2 lit.a), art.3, art.6 alin.(1) pct.13, art.12, art.13, art.14, art.15 alin.(1) și (3), art.16, art.17, art.18, art.20 alin.(4), art.21 alin.(1) lit.c) și g) și alin.(2), art.23, art.24 lit.g), art.25, art.26 alin.(1) lit.f), art.27 alin.(6), art.29 alin.(2) și (4), art.30 lit.d), art.34 alin.(1), art.40 alin.(1) și (2), art.48, art.51 alin.(3) și (4), art.55 alin.(3) și (4), art.59, art.60, art.61, art.62 alin.(1)-(3), art.63 alin.(2), art.64, art.65, art.67, art.73 alin.(3), art.75 alin.(1), art.78; introduce alin.(2) la art.1, alin.(2) la art.7, alin.(2) și (3) la art.8, lit.c) la alin.(1) al art.52, alin.(2) la art.66, art.77_1, art.78_1, art.79_1, anexa nr.2; abrogă art.21 alin.(1) lit.h), art.24 lit.f); anexa devine anexa nr.1

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 328/2006 M. Of. nr. 649/27 iul. 2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2006 M. Of. nr. 978/7 dec. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

aprobată cu modificări și L. nr. 145/2007 M. Of. nr. 354/24 mai 2007
completări prin

4 modificări prin D.C.C. nr. 227/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007
Decizia nr. 227 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 65 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

modifică art.10 alin.(4), art.13 alin.(1) lit.g), art.27 alin.(1), art.28 alin.(1); abrogă art.27 alin.(2), (3) și (6), art.67 alin.(3)

5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 227/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007
Decizia nr. 227 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 65 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 65 alin. (1) în măsura în care titularul dreptului de proprietate asupra imobilelor cuprinse în anexa nr. 1 nu este statul român (termenul se împlineste la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)

6 modificări prin L. nr. 145/2007 M. Of. nr. 354/24 mai 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2006 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

art. 65 alin. (1) în măsura în care titularul dreptului de proprietate asupra imobilelor cuprinse în anexa nr. 1 nu este statul român

aprobată cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2006 și modifică art. 10, art. 13 alin. (1) lit. g), art. 16 alin. (3), art. 27, art. 28 alin. (1);

introduce alin. (3) la art. 78;

7 modificări prin	L. nr. 174/2007 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia	M. Of. nr. 406/18 iun. 2007	<i>modifică art.65 alin.(1) și anexa nr.1</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 7/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia aprobată cu modificări și completări prin	M. Of. nr. 120/15 feb. 2008 L. nr. 303/2008 M. Of. nr. 894/30 dec. 2008	<i>modifică art. 37 alin. (3), art. 40 alin. (1), art. 43 alin. (1), art. 50 alin. (1) și (2); introduce alin. (3) și (4) la art. 66</i>
9 modificări prin	L. nr. 303/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia	M. Of. nr. 894/30 dec. 2008	<i>aproba cu modificări și completări O.U.G. nr. 7/2008 și modifică art. 3 lit. i), art. 13, art. 14, art. 16 alin. (2) și (5), art. 28 alin. (1), art. 35 alin. (2), art. 39 alin. (4), art. 43 alin. (1), art. 50 alin. (1) și (2); introduce art. 77_2; abrogă art. 65 alin. (1), art. 66 alin. (3) și (4), art. 67</i>

Lege privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989

(v. D.C.C. nr. 98/2002 art. 46 alin. (3) - M. Of. nr. 301/8 mai 2002; D.C.C. nr. 830/2008 - M. Of. nr. 559/24 iul. 2008 (art. 29 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 33/2008 - M. Of. nr. 108/23 feb. 2009);

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 798/2 sep. 2005

Lege privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod
abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989

2 rectificare

M. Of. nr. 914/12 oct. 2005

rectifică art. 52

RECTIFICARE

3 modificări prin

O.U.G. nr. 209/2005

M. Of. nr. 1194/30 dec. 2005

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul proprietății
aprobată cu modificări prin L. nr. 263/2006 M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

*modifică art. 2 alin. (1) lit. c), art. 16 alin.
(2), art. 38 alin. (3) și alin. (5), anexa nr. 2;
introduce alin. (5) la art. 1, alin. (5) la art.
6, alin. (11) la art. 10, lit. f), g) și h) la alin.
(2) al art. 38, alin. (2_1) și (2_2) la art. 38,
art. 38_1;
abrogă art. 30*

4 modificări prin

L. nr. 263/2006

M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 209/2005 pentru modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul proprietății

*aproba cu modificări O.U.G. nr. 209/2005 ;
i modifică art. 38 alin. (5), art. 38_1 alin.
(1), (2) și (5), anexa nr. 2*

5 modificări prin

L. nr. 74/2007

M. Of. nr. 215/29 mar. 2007

Lege pentru modificarea Legii nr. 10/2001 privind regimul
juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6
martie 1945 - 22 decembrie 1989

modifică art. 16 alin. (1) și anexa 2

6 modificări prin

D.C.C. nr. 830/2008

M. Of. nr. 559/24 iul. 2008

Decizia nr. 830 din 8 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 60 din titlu I al
Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și
justiției, precum și unele măsuri adiacente

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile art. 29 alin. (1) (termenul se
împlinește la data de 7 sept. 2008) după
care operează prevederile art. 147 alin. (1)
din Constituție*

7 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 830/2008

M. Of. nr. 559/24 iul. 2008

Decizia nr. 830 din 8 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 60 din titlu I al
Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și
justiției, precum și unele măsuri adiacente

art. 29 alin. (1)

8 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 1055/2008

M. Of. nr. 737/30 oct. 2008

art. 47

Decizia nr. 1.055 din 9 octombrie 2008 referitoare la excepția
de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. i), art.
45 alin. (2) și art. 47 din Legea nr. 10/2001 privind regimul
juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6
martie 1945-22 decembrie 1989

9 modificări prin D.C.C. nr. 1055/2008 M. Of. nr. 737/30 oct. 2008
Decizia nr. 1.055 din 9 octombrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. i), art. 45 alin. (2) și art. 47 din Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989

suspendă pentru o perioadă de 45 zile prevederile art. 47 (termenul se împlinește la 15 dec. 2008, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție

10 modificări prin L. nr. 1/2009 M. Of. nr. 63/3 feb. 2009
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989

modifică art. 1 alin. (1), art. 18 lit. c), art. 20 alin. (1) și (2), art. 45 alin. (2), art. 48 alin. (2), art. 50 alin. (3); introduce alin. (2) la art. 5, alin. (1_1) și alin. (5) la art. 7, alin. (2_1)-(2_3) la art. 20, alin. (2_1) la art. 45, alin. (4) la art. 46, alin. (2_1) la art. 50, art. 50_1; abrogă art. 2 alin. (2), art. 43, art. 45 alin. (3), art. 48 alin. (3)

L. nr. 346/2004

M. Of. nr. 681/29 iul. 2004

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

1 promulgată prin D. nr. 595/2004

M. Of. nr. 681/29 iul. 2004

Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

2 rectificare

M. Of. nr. 791/27 aug. 2004

rectifică art. 4 alin. 1

RECTIFICARE

3 modificări prin O.G. nr. 94/2004

M. Of. nr. 803/31 aug. 2004

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare

aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004

M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004

completări prin

abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1

4 modificări prin O.G. nr. 27/2006

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

aprobată cu modificări și L. nr. 175/2006

M. Of. nr. 438/22 mai 2006

completări prin

modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)

5 modificări prin L. nr. 175/2006

M. Of. nr. 438/22 mai 2006

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.

6 modificări prin O.U.G. nr. 139/2007

M. Of. nr. 844/10 dec. 2007

introduce art.26_2

Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

aprobată prin L. nr. 81/2008

M. Of. nr. 292/15 apr. 2008

7 modificări prin L. nr. 81/2008

M. Of. nr. 292/15 apr. 2008

aproba O.U.G. nr. 139/2007

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii